



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГУЛЬКЕВИЧСКИЙ РАЙОН

352190, Краснодарский край
г. Гулькевичи, ул.Советская, 14

Тел/факс: (86152) 3-29-45
ksp-gulkevichi@yandex.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района за 2019 год»

г. Гулькевичи

09.06.2020г.

Внешняя проверка проекта решения Совета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района за 2019 год» проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Гулькевичский район, утвержденного решением 27 сессии V созыва Совета муниципального образования Гулькевичский район от 16 декабря 2011 года № 5 «О создании Контрольно-счетной палаты муниципального образования Гулькевичский район», соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в поселении, в том числе по формированию и исполнению бюджета поселения в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчетность главного распорядителя.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района за 2019 год

На основании плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Гулькевичский район на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Гулькевичский район от 28.12.2019 года № 27-р, проведено контрольное мероприятие, проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района - администрации сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района за 2019 год.

В ходе проверки установлены следующие нарушения.

В нарушение ст. 264.1 БК РФ и инструкции № 191н в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности не отражены следующие данные.

В нарушение п. 156 инструкции № 191н в графе 4 таблицы 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» не указаны номер и дата распорядительного документа, утверждающего учетную политику.

В нарушении п. 170.2. инструкции № 191н, коды и наименования причин неисполнения обязательств (графы 7, 8 раздела 1, 2 Сведений (ф. 0503175) не установлены финансовым органом.

Согласно п. 158 инструкции 191н, при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица № 6 не заполняется, факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела пояснительной записки.

По результатам проверки составлен Акт (приложение к заключению).

Организация бюджетного процесса в сельском поселении Венцы-Заря Гулькевичского района

Бюджетный процесс в муниципальном образовании основывался на положениях БК РФ, устава поселения, утвержденного решением 42 сессии 2 созыва Совета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района от 28.10.2011 г., а также Положения о бюджетном процессе.

Решением 64 сессии 3 созыва Совета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района от 10.12.2018 г. «О бюджете сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района на 2019 год» бюджет утверждён по доходам – 45 080,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 45 080,0 тыс. рублей.

Утверждение бюджета поселения на 2019 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 БК РФ.

Исполнение бюджета поселения осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета и поступлениям из источников финансирования дефицита бюджета в порядке, установленном администрацией поселения, что соответствует ст.217 БК РФ.

Анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района

Доходы бюджета поселения в 2019 году исполнены в сумме 46 342,7 тыс. рублей, в том числе доходы местного бюджета – 19 730,2 тыс. рублей (103,1% от плана на год), безвозмездные поступления – 26 612,5 тыс. рублей (93,2%).

Доля собственных доходов бюджета в 2019 году составила 42,6% в общей сумме доходов бюджета поселения.

Динамика и структура исполнения доходной части бюджета поселения в 2019 году отражены в таблице:

Показатели	Исполнение 2018 года тыс.руб.	Решение о бюджете на 2019 год тыс.руб.	Уточненная сводная бюджетная роспись 2019 год тыс.руб.	Исполнение бюджета за 2019 год			Структура доходов %	
				Сумма тыс.руб.	% к плану на 2019 год	% к факту 2018 года	2018 год	2019 год
Всего доходов, в том числе:	34 515,3	45 080,0	47 692,1	46 342,7	97,2	134,3	100,0	100,0
Доходы местного бюджета	19 179,3	17 998,9	19 142,8	19 730,2	103,1	102,9	55,6	42,6
Налоговые доходы	18 797,7	17 796,9	18 453,2	19 041,0	103,2	101,3	54,5	41,1
налог на доходы физических лиц	3 304,3	3 757,9	3 757,9	4 156,7	110,6	125,8	9,6	9,0
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	3 812,8	3 269,0	4 269,0	4 372,5	102,4	114,7	11,0	9,4
налоги на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог)	180,9	275,0	59,0	57,5	97,5	31,8	0,5	0,1
налоги на имущество	11 499,7	10 495,0	10 367,3	10 454,3	100,8	90,9	33,3	22,6
налог на имущество физических лиц	1 265,0	1 600,0	1 825,0	1 876,6	102,8	148,3	3,7	4,0
земельный налог	10 234,7	8 895,0	8 542,3	8 577,7	100,4	83,8	29,7	18,5
Неналоговые доходы	381,6	202,0	689,6	689,2	99,9	180,6	1,1	1,5
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	84,7	112,0	169,0	176,0	104,1	207,8	0,2	0,4
доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселения и созданных ими учреждений	84,7	112,0	169,0	176,0	104,1	207,8	0,2	0,4
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	85,1	90,0	326,2	323,5	99,2	380,1	0,2	0,7
Прочие неналоговые доходы	173,2		26,7	26,7	100,0	15,4	0,5	0,1
штрафы санкции, возмещение ущерба (денежные штрафы за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг)	48,6		167,7	163,0	97,2	335,4	0,1	0,4%
Невыясненные поступления	-10,0							
Безвозмездные поступления	15 336,0	27 081,1	28 549,3	26 612,5	93,2	173,5	44,4	57,4
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	6 470,5	13 281,4	13 281,4	13 281,4	100,0	205,3	18,7	28,7
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	8 642,6	13 574,2	15 014,6	13 073,3	87,1	151,3	25,0	28,2
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	204,9	225,5	225,5	225,5	100,0	110,1	0,6	0,5
Прочие безвозмездные поступления	18,0		150,0	154,5	103,0	858,3	0,1	0,3
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений			-122,2	-122,2	100,0		0,0%	-0,3%

Налоговые доходы исполнены в сумме 19 041,0 тыс. рублей или на 103,2% от плана, доля в доходах бюджета поселения составляет 41,1%.

Сумма поступлений в бюджет поселения налога на доходы физических лиц за 2019 год составила 4 156,7 тыс. рублей, что на 25,8% выше уровня 2018 года. Исполнение по данному налогу относительно плана на год составило 110,6%.

В соответствии со ст.61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджет поселения в полном объёме зачисляются имущественные налоги (налог на имущество физических лиц, земельный налог). Доля налогов на имущество в общем объёме доходов бюджета составляет 10,9%.

Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ исполнен в сумме 4 372,5 тыс. рублей или 102,4% к плану.

Налог на имущество физических лиц исполнен в сумме 1 876,6 тыс. рублей или 102,8% к плану.

Земельный налог, объём поступления на 2019 год утверждён с учётом кадастровой оценки земель поселения, с применением ставок земельного налога, при этом сумма земельного налога на 2019 год рассчитана в размере 8 895,0 тыс. рублей, уточненная сумма сводной бюджетной росписи составила 8 542,3 тыс. рублей, согласно отчета об исполнении бюджета сумма составила 8 577,4 тыс. рублей или 100,4% к утвержденному плану.

Неналоговые доходы поступили в бюджет поселения в сумме 689,2 тыс. рублей и исполнены на 99,9% от уточнённых плановых назначений.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, исполнены в сумме 176,0 тыс. рублей или на 104,1% от уточнённого плана, и в целом сложились за счёт поступлений от арендной платы за имущество.

Доходы от оказания платных услуг составили 323,5 тыс. рублей, 99,2% к уточненному плану.

Безвозмездные поступления в 2019 году из краевого бюджета составили в сумме 28 549,3 тыс. рублей 57,4% от общего объёма доходов и исполнены в сумме 26 612,5 тыс. рублей или на 93,2% от плана.

Безвозмездные поступления предоставлялись бюджету поселения в форме:
дотации в сумме 13 281,4 тыс. рублей (100,0%);
субсидии в сумме 13 073,3 тыс. рублей (87,1%);
субвенции на реализацию переданных государственных полномочий в сумме 225,5 тыс. рублей (100,0%).

Необходимо скорректировать сумму «150,0» (кассовое исполнение за 2019 год), согласно формы 0503117 в приложении № 1 к проекту решения сессии раздел «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений» на сумму «154,5».

Исполнение бюджета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района в 2019 году по расходным обязательствам.

Формирование расходных обязательств, в соответствии со ст. 87 БК РФ, администрация поселения должна осуществлять на основании реестра расходных обязательств. Порядок ведения реестра расходных обязательств утвержден

постановлением администрации сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района от 15.08.2016 № 123.

Расходы бюджета поселения на 2019 год были первоначально утверждены в сумме 45 080,0 тыс. рублей. В течение года плановый объем расходов был уточнен и составил 53 815,2 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 48 003,3 тыс. рублей или 89,2% к годовым назначениям.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета поселения по расходам за 2019 год отражен в следующей таблице:

Показатели	Исполнение 2018 года тыс.руб.	Решение о бюджете на 2019 год тыс.руб.	Уточненная сводная бюджетная роспись 2019 год тыс.руб.	Исполнение бюджета за 2019 год			Структура расходов %	
				Сумма тыс.руб.	% к плану на 2019 год	% к факту 2018 года	2018 год	2019 год
РАСХОДЫ, в том числе	31 183,2	45 080,0	53 815,2	48 003,3	89,2	153,9	100,0	100,0
Общегосударственные вопросы	9 212,3	9 742,2	13 538,3	13 279,2	98,1	144,1	29,5	27,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	695,2	732,7	782,5	782,2	100,0	112,5	2,2	1,6
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	2 865,1	2 980,5	3 101,2	3 066,4	98,9	107,0	9,2	6,4
Обеспечение проведения выборов и референдумов		500,0	500,0	500,0			0,0	1,0
Резервный фонд	0,0	10,0	10,0		0,0		0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы, в том числе	5 643,8	5 510,9	9 136,5	8 922,5	97,7	158,1	18,1	18,6
Обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты	8,2	8,1	8,1	8,1	100,0	98,8	0,0	0,0
Национальная оборона	201,1	202,6	221,7	221,7	100,0	110,2	0,6	0,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	180,4	26,0	70,9	67,3	94,9		0,6	0,1
Национальная экономика	6 576,4	4 556,2	5 270,6	3 706,5	70,3	80,1	21,1	7,7
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	6 452,5	3 501,8	4 978,8	3 440,0	69,1	53,3	20,7	7,2
Другие вопросы в области национальной экономики	123,9	1 054,4	291,8	266,5	91,3	215,1	0,4	0,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 835,3	17 688,0	20 823,2	18 502,1	88,9	652,6	9,1	38,5
Жилищное хозяйство	12,3	13,0	13,0	8,2	63,1		0,0	0,0
Коммунальное хозяйство	26,3	320,0	1 200,0	1 188,4	99,0	4518,6	0,1	2,5
Благоустройство	2 796,7	17 355,0	19 610,2	17 305,5	88,2	618,8	9,0	36,1
Образование	98,0	100,0	100,0	96,2	96,2	98,2	0,3	0,2
Культура, кинематография	11 721,4	12 300,0	13 372,0	11 711,8	87,6	99,9	37,6	24,4
Социальная политика	247,2	255,0	268,5	268,5	100,0	108,6	0,8	0,6
Физическая культура и спорт	99,8	150,0	150,0	150,0	100,0	150,3	0,3	0,3

Средства массовой информации	11,3	60,0	0,0	0,0				
ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)			-6 123,1	-1 660,6				

При проверке соответствия бюджетной отчетности 2019 года проекту решения Совета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района за 2019 год» установлены следующие недостатки.

Необходимо скорректировать, согласно формы 0503117:

приложение № 2

раздел 000 0102 511000000, уточненная сводная бюджетная роспись «782,5», исполнено «782,2»;

раздел, подразделы 000 0113, уточненная сводная бюджетная роспись «9136,5», исполнено «8922,5»;

раздел 992 0503 0730100314, уточненная сводная бюджетная роспись «988,9», исполнено «981,1»;

раздел 992 0503 0730100316, исполнено «1988,3»;

добавить раздел 992 0503 32101Д5550, уточненная сводная бюджетная роспись «52,0», исполнено «26,0»;

в приложении № 3 раздел 0100 «Общегосударственные расходы».

Анализ исполнения муниципальных программ.

В соответствии с п.1 ст. 179 БК РФ, постановлением администрации сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района от 25.06.2014 № 93 в поселении определен порядок принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ (далее – Порядок).

Перечень муниципальных программ утвержден постановлением администрации сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района от 25.08.2014 г. № 114 (с изменениями и дополнениями).

В отчетном финансовом году 74,9% расходов бюджета поселения осуществлялись программно-целевым методом.

В 2019 году в поселении запланировано исполнение 15 муниципальных программ, с объемом финансирования 39 841,6 тыс. рублей, фактически общая сумма расходов по программам составила 34 293,0 тыс. рублей или 86,1% от плановых ассигнований, анализ представлен следующей таблицей:

№ п/п	Наименование	Объем финансирования предусмотренный постановлением	Утверждено на 2019.	Исполнено	% исп.
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	
1	Социальная поддержка граждан сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района	268,5	268,5	268,5	100,0
2	Безопасность населения сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района	261,9	261,9	180,1	68,8
3	Развитие культуры сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района	13 372,0	13 372,0	11 711,8	87,6

4	Развитие физической культуры и спорта сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района	150,0	150,0	150,0	100,0
5	Казачество сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района	25,0	25,0	25,0	100,0
6	Доступная среда	0,0	5,0	0,0	0,0
7	Развитие жилищно-коммунального хозяйства сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района	4 351,0	4 351,0	4 166,0	95,7
8	Содействие занятости населения	0,0	0,0	0,0	
9	Молодежь сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района	100,0	100,0	96,1	96,1
10	Ремонт и содержание автомобильных дорог сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района	4 724,8	4 724,8	3 253,2	68,9
11	Информационное общество	49,0	49,0	21,8	44,5
12	Устойчивое развитие сельских территорий» сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района	110,4	110,4	110,4	100,0%
13	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	100,0	100,0	100,0	100,0
14	Формирование современной городской среды на территории сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района	16 320,0	16 320,0	14 210,1	87,1
15	Поддержка малого и среднего предпринимательства	0,0	4,0	0,0	0,0
	Итого	39 832,6	39 841,6	34 293,0	86,1

В нарушении статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка не приведены в соответствие с бюджетом поселения на 2019 год следующие программы: «Доступная среда», «Поддержка малого и среднего предпринимательства»

Наименование муниципальных программ в форме 0503117 и в приложении № 2 к проекту решения сессии об утверждении годового отчета за 2019 год не соответствуют утвержденному перечню муниципальных программ утвержден постановлением администрации сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района от 25.08.2014 г. № 1-14.

Анализ дефицита (профицита) бюджета, источников покрытия дефицита бюджета, состояния муниципального долга

Первоначально решением Совета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района от 10.12.2018 № 5 «О бюджете сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района на 2019 год» бюджет поселения утвержден бездефицитный.

Уточненный бюджет поселения на 2019 год, утвержден с дефицитом в сумме 6 123,1 тыс. рублей.

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) бюджет поселения за 2016 год исполнен с дефицитом в сумме 1 660,6 тыс. руб.

Муниципальный внутренний долг бюджета поселения по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2018 гг. отсутствовал.

Выводы и предложения:

1. Бюджетная отчетность сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района за 2019 году представлена в полном объеме, составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.
2. Рассмотреть результаты внешней проверки, согласно акта проверки, учесть выявленные нарушения, обратив особое внимание при составлении бюджетной отчетности на соответствие ее требованиям инструкции № 191н.
3. При проверке соответствия бюджетной отчетности 2019 года проекту решения Совета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района за 2019 год» установлено необходимо скорректировать, согласно формы 0503117:
 - приложение № 2
 - раздел 000 0102 511000000, уточненная сводная бюджетная роспись «782,5», исполнено «782,2»;
 - раздел, подразделы 000 0113, уточненная сводная бюджетная роспись «9136,5», исполнено «8922,5»;
 - раздел 992 0503 0730100314, уточненная сводная бюджетная роспись «988,9», исполнено «981,1»;
 - раздел 992 0503 0730100316, исполнено «1988,3»;
 - добавить раздел 992 0503 32101Д5550, уточненная сводная бюджетная роспись «52,0», исполнено «26,0»;
 - в приложении № 3 раздел 0100 «Общегосударственные расходы.
4. В порядке взаимодействия с администраторами доходов осуществлять действенные меры на увеличение доходной части бюджета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района.
5. В целях достижения наилучших результатов при использовании определенного бюджетом объема средств руководствоваться принципом результативности и эффективности использования бюджетных средств.
6. В целях рационального использования средств бюджета вести строгий контроль за объемом принятых бюджетных обязательств.
7. В соответствии с п.1 ст. 179 БК РФ, Порядком принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением администрации сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района от 25.06.2014 № 93, своевременно вносить изменения в муниципальные программы.
8. Контрольно-счетная палата муниципального образования Гулькевичский район и считает возможным утверждение предложенного проекта решения «Об

исполнении бюджета сельского поселения Венцы-Заря Гулькевичского района за 2019 год» с учетом исправления выявленных недостатков, выводов и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетной палаты



Е.Т.Набиулина